



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น (กจ.จง.)
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กระทรวงมหาดไทย

การกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี หรือการขยายเวลาเบิกจ่าย เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



สารบัญ



เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

01

การขอคืนเงินไว้เบิกเหลือมปี
หรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน

03

การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร

06

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

08

เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบเงินอุดหนุน



งบเงินอุดหนุนเป็นเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการจัดบริการสาธารณะและสวัสดิการสังคมในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งส่วนใหญ่จะมีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนไว้อย่างชัดเจน โดยเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบ่งออกเป็นสองลักษณะ ประกอบด้วย เงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

เงินอุดหนุนทั่วไปมีเป้าหมายเพื่อเป็นการเพิ่มพูนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนความเป็นอิสระในการที่จะนำรายได้ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับไปใช้ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งตั้งเป้าหมายไว้ สำหรับ**เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ**เป็นการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปดำเนินโครงการหรือจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่เป็นการเฉพาะ โดยไม่สามารถนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นได้ และมีการควบคุมกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณอย่างเข้มงวดเพื่อความโปร่งใส คุ่มค่า และมีประสิทธิภาพ

ในปัจจุบันองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลจะได้รับการจัดสรรงบประมาณ งบเงินอุดหนุน จากสำนักงบประมาณโดยตรง และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณผ่านระบบ New GFMS Thai ได้เอง สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลยังต้องดำเนินการขอรับงบประมาณ งบเงินอุดหนุน ผ่าน สด. ซึ่งทำหน้าที่เป็นตัวแทนองค์การบริหารส่วนตำบลในการประสานงานกับสำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลาง ในการดำเนินการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ



เมื่อ พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปี มีผลบังคับใช้และสำนักงบประมาณอนุมัติ จัดสรรให้กับ สด. เพื่อจัดสรรให้แก่ อบท. จะสามารถ ใช้จ่ายเงินได้ภายในปีงบประมาณนั้น ๆ หากไม่ สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขอขยายเวลาเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะในกรณี ที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อน สิ้นปีงบประมาณ และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังได้อีก 6 เดือน ของปีงบประมาณถัดไป (ภายในวันที่ 31 มีนาคม ของปีงบประมาณถัดไป) และในกรณีมีความจำเป็น ต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง เพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกิน 6 เดือน (ครบกำหนด 30 กันยายน ของปีงบประมาณถัดไป)



การขอสินเชื่อเงินไว้เบิกเหลื่อมปี หรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน



01

แจ้งเวียนหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ

กรมบัญชีกลาง (บก.) จะมีหนังสือแจ้งเวียนหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอสินเชื่อเงินงบประมาณไว้เบิกเหลื่อมปีหรือการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ก่อนถึงรอบการดำเนินการกันเงินหรือขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงิน

02

สจ. ประสานงานกับจังหวัด

สจ. (สน.คท.) จะมีหนังสือแจ้งจังหวัด เพื่อแจ้งให้อปท. ทราบและถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ กค. กำหนด ตลอดจนกำหนดระยะเวลาให้จังหวัดจัดส่งเอกสารหลักฐานให้ สจ. (สน.คท.) เพื่อยืนยันรายการในระบบ New GFMS Thai ให้ บก. พิจารณานุมัติ

03

สจ. ส่งข้อมูลมายัง สจ.

เมื่อจังหวัด โดย สจ. ได้รับรายงานจาก อปท. ที่ประสงค์จะกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี หรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน จะตรวจสอบให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และบันทึกรายการด้วยเอกสารสำรองเงินประเภท CX และเลือกรายการ (LIST) ผ่านระบบ New GFMS Thai ส่งข้อมูลมายัง สจ.

การขอคืนเงินไว้เบิกเหลื่อมปี หรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน

04

ตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล

หลังได้รับรายงาน เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบของ สด. (สน.คท.) จะต้องตรวจสอบรายการที่จังหวัดบันทึกรายการเข้ามาในระบบ New GFMS Thai กับรายการที่จังหวัดสรุปจัดส่งมาทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ว่ามีความถูกต้องตรงกันหรือไม่ / หากไม่ถูกต้องจะประสานให้ สดจ. ตรวจสอบรายการ และแก้ไขให้ถูกต้อง

จัดทำคำขอคืนเงินไว้เบิกเหลื่อมปี/ขยายเวลา เบิกจ่ายเงิน

สน.คท. (กท.จก.) ดำเนินการเสนอขออนุมัติกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี
หรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อ อสด. เพื่อยืนยันรายการ (Confirm) ดำเนินการ
ในระบบ New GFMS Thai

05

06

สด. ยืนยันรายการต่อกรมบัญชีกลาง

หลังจากยืนยันรายการ (Confirm) เสร็จเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่จะเรียก
รายงานชื่อ “รายงานแสดงเอกสารสำรองเงินสำหรับส่วนราชการ (NFMA60)”
สถานะ “ยืนยัน” มาตรวจสอบ

อนุมัติกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี/ขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน

- กค. โดย บก. จะอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีในวันที่ 1 ตุลาคม ของทุกปี
หรืออนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินในวันที่ 1 เมษายน ของทุกปี
- สดจ. สามารถเรียกรายงาน ชื่อ “รายงานแสดงเอกสารสำรองเงินสำหรับส่วนราชการ
(NFMA60) สถานะ “อนุมัติ” และดำเนินการเบิกจ่ายเงินในระบบ New GFMS
Thai เมื่อหนี้ถึงกำหนดชำระ หรือใกล้ถึงกำหนดชำระให้กับ อปท.

07

ระยะเวลาในการดำเนินการ

การขอกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน



กรณีคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายใน 30 ก.ย.

1 - 30 กันยายน ของทุกปี

- ให้ สถจ. จัดทำรายงาน อปท. ที่ประสงค์จะ กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ถึง สถ. ไม่น้อยกว่า 5 วันทำการ ก่อนวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน (ภายหลังกระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์)
- สถ. ตรวจสอบและยืนยันข้อมูลในระบบ New GFMS Thai ภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนกันยายน



ภายหลังได้รับอนุมัติกันเงิน หากคาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายใน 31 มี.ค.

1 - 31 มีนาคม ของทุกปี

- ให้ สถจ. จัดทำรายงาน อปท. ที่ประสงค์จะขอ ขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ถึง สถ. ไม่น้อยกว่า 3 วันทำการ ก่อนวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม (ภายหลังกระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์)
- สถ. ตรวจสอบและยืนยันข้อมูลในระบบ New GFMS Thai ภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม

การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร

ภายหลังจากได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี หรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะหน่วยรับงบประมาณจะต้องทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณ ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2562 ข้อ 27 เมื่อสำนักงานงบประมาณอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรเรียบร้อยแล้ว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะต้องถือปฏิบัติ ดังนี้

*บก. = กรมบัญชีกลาง



กรณีรายการที่ขอกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี/ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินในระบบ New GFMS Thai **ไม่ตรง**กับรายการเดิมที่สำนักงานงบประมาณอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายการ

สท. มีหนังสือถึง บก. เพื่อขอทำความเข้าใจกับ กค. และเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ หรือรายละเอียดรายการงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี หรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ที่แตกต่างไปจากเดิมในระบบ New GFMS Thai ตามหนังสือ กค. ด่วนที่สุด ที่ กค 0526.7/ว 77 ลว. 29 มิ.ย. 44 เรื่อง ระเบียบปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน



กรณีรายการที่ขอกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี/ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินในระบบ New GFMS Thai **ตรง**กับรายการเดิมที่สำนักงานงบประมาณอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายการ

สท. จะมีหนังสือถึง บก. เพื่อเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณในระบบ New GFMS Thai ตามหนังสือ กค. ด่วนที่สุด ที่ กค 0402.5/ว 126 ลว. 25 ก.ค. 67 เรื่อง ระเบียบปฏิบัติในการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณรายการที่เปลี่ยนแปลง



กรณีแก้ไขคำผิดอันเกิดจากการพิมพ์เอกสารของรายการงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ หรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณ และรายการเงินจัดสรรที่ สท. ได้อนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร

ผวจ. อาศัยอำนาจตามคำสั่ง สท. ที่ 716/2563 เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลว 10 ก.ย. 63 ให้ สทจ. แจ้ง สท. เพื่อมีหนังสือถึง บก. เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณในระบบ New GFMS Thai ตามหนังสือ กค. ด่วนที่สุด ที่ กค 0402.5/ว 126 ลว. 25 ก.ค. 67 เรื่อง ระเบียบปฏิบัติในการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณรายการที่เปลี่ยนแปลง



เมื่อ กค. **อนุมัติ**ให้เปลี่ยนแปลงเงินที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี หรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน และได้เปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณในระบบ New GFMS Thai เรียบร้อยแล้ว สท. จะมีหนังสือแจ้ง สทจ. ดำเนินการเบิกจ่ายเงิน เมื่อหนี้ถึงกำหนดหรือใกล้ถึงกำหนดชำระต่อไป

ระยะเวลาในการดำเนินการ

การเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร

อปท. แจ้งความประสงค์เปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรไปยังจังหวัด

จังหวัด (สถ.) ทำหนังสือเพื่อส่งเรื่องต่อมายัง สถ.

สถ. (กพส.) มีหนังสือขออนุมัติเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรไปยังสำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณอนุมัติเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรรตามที่ **สถ. (กพส.)** เสนอ

สถ. (สน.คท.) มีหนังสือขอเปลี่ยนแปลงรายการไปยัง บก. แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ

- ขอทำความตกลงตามหนังสือ กค. ส่วนที่ ๖๖๖ ที่ กค ๐๕๒๖.๗/ว ๗๗ ลว. ๒๙ มิ.ย. ๔๔ เรื่อง วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน
- ตั้งแต่ ๑ ต.ค. - ๑๕ มี.ค. และ ๑ เม.ย. - ๑๕ ก.ย.

๑ - ๑.๕ เดือน
โดยประมาณ

- ขอเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณในระบบ New GFMS Thai ตามหนังสือ กค. ส่วนที่ ๖๖๖ ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๑๒๖ ลว. ๒๕ ก.ค. ๖๗ เรื่อง วิธีปฏิบัติในการกู้เงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณรายการที่เปลี่ยนแปลง

๗ วัน โดยประมาณ

บก. อนุมัติให้เปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร และมีหนังสือถึง สถ.

๑ เดือน โดยประมาณ

สถ. (สน.คท.) จะมีหนังสือแจ้ง สถจ. ดำเนินการเบิกจ่ายเงิน

ภายใน ๗ วันทำการ

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง



- พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561
- ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2562
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. 2562
- หนังสือ กค. ด่วนที่สุด ที่ กค 0526.7/ว 77 ลงวันที่ 29 มิถุนายน 2544 เรื่อง วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน
- หนังสือ กค. ด่วนที่สุด ที่ กค 0402.5/ว 126 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2567 เรื่อง วิธีปฏิบัติในการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณรายการที่เปลี่ยนแปลง
- หนังสือ สก. ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 3345 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2567 แจ้งวิธีปฏิบัติในการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีหรือขยายเวลาเบิกจ่ายงบประมาณรายการที่เปลี่ยนแปลง ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0402.5/ว 126 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2567 ให้จังหวัดทราบและถือปฏิบัติ
- หนังสือ กค. ด่วนที่สุด ที่ กค 0402.5/ว 168 ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2568 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอกันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2568 ไว้เบิกเหลื่อมปี
- หนังสือ สก. ด่วนที่สุด ที่ มท 0808.2/ว 3860 ลงวันที่ 2 กันยายน 2568 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการขอกันเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2568 ไว้เบิกเหลื่อมปี
- หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นค 0702/ว 137 ลง 26 กันยายน 2562 เรื่อง ช่อมความเข้าใจเกี่ยวกับการแก้ไขคำผิดอันเกิดจากการพิมพ์เอกสารของรายการงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ หรือไม่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณ
- คำสั่ง สก. ที่ 716/2563 เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ 10 กันยายน 2563